

山东省 PPP 推介项目情况通报

一、山东推动 PPP 模式的政策措施和工作进展

山东省委、省政府高度重视深化投融资体制改革，积极鼓励、大力发展民间投资。在国家发改委的指导和支持下，我省各级各部门按照职责分工，积极探索、主动作为，不断加大 PPP 模式推广运用的工作力度，取得了初步成效。

一是运作推进机制不断健全。省政府制定出台了《山东省创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的实施意见》（鲁政发〔2015〕12号），省政府办公厅印发了《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》（鲁政办发〔2015〕35号），进一步明确方向路径、完善政策措施、强化组织领导，为 PPP 工作的顺利开展提供了有力的制度和组织保障。

二是组织推介力度不断加大。各级各部门充分认识推广运用 PPP 模式对于稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的重要意义，齐心协力做好项目遴选、推介、对接等各项工作。截至 9 月底，全省已建立省市县三级项目库，储备 PPP 项目 700 多个，计划总投资 6000 多亿元；其中 72 个项目已纳入国家发改委项目库，106 个项目通过了物有所值评价和财政可承受能力论证。今年 6 月 9 日和 9 月 29 日，我省分别在济南、北京组织了两次 PPP 项目推介会，推介项目 100

个，涵盖市政工程、保障性住房、环境保护、交通运输等行业领域，总投资超过 2000 亿元。

三是支持保障政策不断完善。省政府专门安排 1 亿元资金，对 PPP 项目规划、评审等前期费用给予财政补贴，并积极争取中央预算内前期工作经费支持。启动设立了 800 亿元的 PPP 发展基金，借助专业投资机构多元化投融资服务和项目管理经验，采取股权、债权或股权债权结合等方式，进一步提高 PPP 项目可融资性。省有关部门牵头推进落实好信贷、证券融资和政府投资支持等鼓励措施，及时协调解决项目实施过程中的重大问题，推动项目早落地、早见效。

二、推介项目的总体情况和基本特点

根据这次会议安排，山东各级发改部门认真组织，推选上报了一批 PPP 项目，省发改委从中筛选出 30 个成熟度高、操作性强、能够迅速落地的项目在本次推介会上重点推介。这 30 个项目包括基础设施、市政建设、社会民生、文化创意和生态环保五大类，计划总投资 2069 亿元。

1、基础设施方面，共 7 个项目，计划总投资 1734 亿元。包括 5 个铁路项目，1 个城市轨道交通项目和 1 个水利项目。其中，济南至青岛高速铁路项目是山东半岛城市群与济南都市圈黄金通道上的骨干工程，与京沪高铁、石济客专和规划的郑济高铁相连接，将形成山东半岛到京津冀、长三角和中原城市群的快速客运通道。项目于 2015 年 1 月获得国家批

复，8月正式开工建设。项目积极探索利用土地开发收益补偿项目建设的运作机制，可行性研究阶段同步制定了土地综合开发方案。

2、市政建设方面，共7个项目，计划总投资82亿元。其中，济南市玉符河综合整治项目，总投资30亿元，拟采用B00模式操作。投资收益主要来源于土地综合收益和财政补贴，年收益率可达到8%。

3、社会民生方面，共8个项目，计划总投资211亿元。包括2个教育项目，3个医疗项目和3个养老项目。其中，山东财经大学莱芜校区项目，总投资14亿元，政府投资2亿元，拟吸引社会投资12亿元。投资收益主要来源于校区物业、公寓管理费以及财政补贴，折算年收益率在8%左右。

4、文化创意方面，共3个项目，计划总投资97亿元。包括济宁智慧城市产业园项目、潍坊市创意文化产业园项目和日照莒县中小企业创业园项目。

5、生态环境方面，共5个项目，计划总投资42亿元。其中，威海荣成市固废综合处理与应用产业园PPP项目，总投资20亿元，政府投资1亿元，吸引社会投资19亿元。投资收益主要来源于垃圾、飞灰、炉渣的处理补贴、供暖收费以及政府补贴等，估算年收益率可超过9%。

总的来看，这些项目整体水平比较高，符合国家产业政策和规划要求，一部分项目已经开工建设，主要有以下几个

突出特点：

一是涉及领域多，基础条件优。推介的项目涵盖交通、水利、市政建设、养老、医疗、文化教育、生态环保等多个领域，项目前期工作扎实，具备了较好的推进条件。7个项目已开工建设，8个项目前期工作初步完成，近期可以开工，其余项目正全力加快前期工作，争取早日开工建设。

二是项目规模大，影响力强。这次推介的项目平均投资额近70亿元，最大单体投资规模710亿元，其中计划投资10亿元以上项目7个，30亿元以上项目5个，100亿元以上项目4个。这些项目都是全省或所在市的重点建设项目，各级政府和社会各界关注度非常高。

三是可操作性强，发展前景好。这批项目价格调整机制相对完善、需求长期稳定，大部分项目本身可以提供现金流，兼顾经济效益和社会效益，有利于社会资本获得合理、长期回报。投资规模大的项目既可以全面合作也可以分段合作，有利于社会资本采取多种方式参与投资。

各位领导、各位企业家，山东正处于深入实施强省战略、全面建成小康社会的重要时期，进入了城镇化加快发展的关键阶段。我们测算，到2020年，全省城镇基础设施和公共服务方面，需要净增加投入9000亿元左右。“十三五”期间，我省还将加快实施综合交通网中长期发展规划，推动建设一批污染防治和节能减排项目，推广应用PPP模式的前景广阔、

潜力巨大。同时，山东着力构筑有政策保障、项目储备、协同推动的 PPP 工作体系，具备了推广运用 PPP 模式的良好基础和投资环境。

山东诚挚欢迎与会企业前来观光考察、投资兴业。我们将秉承优势互补、互惠互利、共赢发展的理念，着力营造公平竞争的市场环境、宽松优惠的政策环境、高效廉洁的政务环境，全力支持推广运用 PPP 模式，为社会资本参与山东建设提供广阔的合作平台，为大家搞好服务、共谋发展！